

УДК 342.9

ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ РОДИТЕЛЕЙ ЗА НЕВЫПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАННОСТЕЙ ПО ВОСПИТАНИЮ ДЕТЕЙ

Л. Д. Иванчикова

Академия управления при Президенте Республики Беларусь

аспирант

e-mail: 7576802@mail.ru

Аннотация. В статье рассматриваются проблемные аспекты административной ответственности лиц, имеющих несовершеннолетних детей, за невыполнение ими обязанностей по их воспитанию.

Ключевые слова: административная ответственность родителей, правонарушения, несовершеннолетние.

Annotation. The article discusses the problematic aspects of the administrative responsibility of persons with minor children for their failure to fulfill their educational obligations.

Keywords: administrative responsibility of parents, offenses, minors.

Принятие мер защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, вовлеченных в сферу административно-правовых отношений, является первоочередной задачей нашего государства. Однако следует понимать, что обязанность заботиться и защищать права административного делинквента, не достигшего 18 лет, лежит не только на государстве, но и на родителях. В соответствии с административным законодательством защиту прав и законных интересов физического лица, не достигшего совершеннолетия, в отношении которого ведется административный процесс, осуществляют родители. В то же время зачастую родители не оказывают надлежащего воспитательного воздействия на детей, нарушают их права, в связи с чем последние совершают правонарушения.

Для того чтобы родители выполняли возложенные на них обязанности надлежащим образом, законодатель предусмотрел применение к ним мер воздействия в виде административной ответственности. В последние годы в нашей стране принят ряд нормативных правовых актов, направленных на повышение родительской ответственности за воспитание детей. В них пристальное внимание уделяется проблеме прав, предоставляемых родителям для достижения главной цели — надлежащего воспитания подрастающего поколения. Однако, как отмечалось выше, вопросы административно-правового регулирования ответственности родителей за ненадлежащее воспитание детей всегда были и, ве-

роятно, останутся актуальными на различных этапах развития. Важно подчеркнуть, что первым правовым актом, закрепившим обязанность родителей заботиться о несовершеннолетних, об их воспитании, является Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве, принятый на сессии Всероссийского центрального исполнительного комитета 16 сентября 1918 года.

Далее в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 июля 1966 года «Об усилении ответственности за хулиганство» за совершение подростками в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет мелкого хулиганства предусматривалась ответственность родителей в виде штрафа от десяти до тридцати рублей. Данные основания привлечения родителей к административной ответственности были впоследствии закреплены в первом Кодексе РСФСР об административных правонарушениях 1984 года. Указанный Кодекс возлагал ответственность на родителей, во-первых, за противоправное поведение детей в возрасте до шестнадцати лет, выразившееся в потреблении несовершеннолетними наркотических веществ без назначения врача, распитии спиртных напитков, появлении в общественных местах в пьяном виде; за совершение мелкого хулиганства или других правонарушений. Во-вторых, административная ответственность предусматривалась и за конкретные действия родителей, которые выражались в доведении несовершеннолетнего до состояния опьянения или в злостном уклонении ими от воспитания и обучения детей. Таким образом, как правило, родители несли ответственность не только за совершение их детьми административных правонарушений, но и за отсутствие надлежащего контроля за поведением несовершеннолетних. Следовательно, на данном этапе можно говорить о становлении института административно-правовой ответственности родителей за ненадлежащее воспитание детей.

С принятием в 2007 году действующего Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — КоАП) внесены изменения в регулирование института административной ответственности родителей. Так, в ст. 9.4 КоАП «Невыполнение обязанностей по воспитанию детей» исключена норма, предусматривающая ответственность родителей за потребление несовершеннолетними наркотических веществ, за совершение ими различного рода правонарушений, за исключением случая, если правонарушение совершено до достижения возраста юридической ответственности и виной тому является невыполнение родителями обязанностей по его воспитанию и содержанию [1].

Детализируя анализируемую статью, отметим, что административная ответственность родителей предусмотрена законодательством в связи с совершением подростками таких правонарушений, за которые они сами не несут юридической ответственности, но подвергаются иным мерам правового принужде-

ния. Поэтому указанные правонарушения являются одновременно и частью основания применения административной ответственности к родителям, и самостоятельным основанием для применения принудительных мер к ним самим (проведение индивидуальной профилактической работы, направление в специальные закрытые учреждения).

В соответствии с КоАП административная ответственность родителей понимается как вид юридической ответственности, который состоит в применении административного взыскания за виновное деяние. Объектом правонарушения по ст. 9.4 КоАП являются общественные отношения в сфере защиты прав и законных интересов детей, складывающиеся по поводу выполнения конституционной обязанности родителей воспитывать детей.

Большинство субъектов данного правонарушения — представители семей, не справляющиеся с возложенными на них функциями воспитания и образования детей. Вместе с тем правоприменитель — комиссия по делам несовершеннолетних — не может привлечь на сегодняшний день указанных субъектов к ответственности за невыполнение обязанностей по воспитанию детей, выразившееся в порицании несовершеннолетнего правонарушителя за совершение проступка. Таким образом, родители несут ответственность не за отсутствие надлежащего воспитания, а по факту совершения правонарушения несовершеннолетним. Непосредственно ответственность родителей за виновное поведение ребенка наступает только в случае установления причинно-следственной связи между противоправным поведением несовершеннолетнего и действиями (бездействиями) родителей, повлекшими совершение деяния, содержащего признаки административного правонарушения либо преступления, лицом, не достигшим возраста, с которого наступает административная или уголовная ответственность. Чаще всего это административное правонарушение совершается в форме бездействия. Так, с точки зрения Д. С. Ветошкина, «неисполнение обязанностей должно быть выражено в практически полном бездействии родителей» [2, с. 78].

Указанное бездействие не наносит физического вреда несовершеннолетнему, но налицо семейное неблагополучие, которое является основной причиной противоправного поведения несовершеннолетних. Учитывая, что диспозиция ст. 9.4 КоАП является бланкетной, ссылка на соответствующий нормативный правовой акт, предусматривающий обязанность родителей, должна быть обязательной. Непосредственно сами обязанности, содержание и порядок их выполнения регламентированы Кодексом Республики Беларусь о браке и семье (далее — КоБС) и иными нормативными правовыми актами. Вместе с тем на законодательном уровне отсутствует примерный или исчерпывающий перечень действий (бездействий), которые следует расценивать как неисполнение роди-

телями обязанностей по воспитанию детей. В правоприменительной практике возникает ряд проблем при квалификации правонарушения по ст. 9.4 КоАП, поскольку законодательно необходимо более подробно изложить понятие «невыполнение обязанностей».

На наш взгляд, что касается понимания содержания диспозиции статьи, в данном случае невозможно конкретизировать признаки неисполнения родительских обязанностей, поскольку каждый факт индивидуален и требует тщательной проверки ненадлежащего исполнения возложенных на них обязанностей, в том числе если ребенок находится в социально опасном положении, в соответствии со ст. 67 КоБС. Так, под неисполнением родителями обязанностей по воспитанию детей следует понимать систематичность противоправных действий (бездействия), осуществляемых в течение продолжительного времени, иными словами, отсутствие контроля, надзора со стороны родителей послужило причиной совершения несовершеннолетними правонарушения.

Следует подчеркнуть, что, если родители несовершеннолетнего правонарушителя предпринимали необходимые меры по воспитанию, коррективке его поведения, однако в силу определенных обстоятельств они не принесли желаемого результата, состав правонарушения в данном случае отсутствует. Таким образом, родители несут ответственность не за противоправные действия детей, а за отсутствие надлежащего контроля за их поведением, значит, нет ответственности за чужую вину, а только за свою, родительскую. Более того, поскольку объективная сторона данного деяния выражается деянием в форме бездействия, то обязательному доказыванию подлежит объективный и субъективный критерий, а именно то, что лицо было обязано и могло действовать должным образом.

Для квалификации действий родителей подлежит доказыванию, во-первых, факт совершения несовершеннолетним деяния, содержащего признаки административного правонарушения или преступления; во-вторых, недостижение физическим лицом на день совершения деяния возраста, с которого наступает административная либо уголовная ответственность за совершенное деяние; в-третьих, сам факт невыполнения родителями обязанностей по воспитанию детей. Доказательства вины родителей могут быть получены путем опроса самих родителей, педагогов, осмотра места совершения административного правонарушения, истребования характеристики на несовершеннолетнего и его семью.

При этом сам факт совершения несовершеннолетним деяния, содержащего признаки правонарушения, не влечет обязательную ответственность родителей (например, при наличии положительных характеристик по месту жительства, учебы несовершеннолетнего). Зачастую такие протоколы и материалы

возвращаются на доработку в инспекции по делам несовершеннолетних за недостаточностью доказательной базы.

Отрицательным моментом при привлечении родителей к административной ответственности является тот факт, что подросток совершал правонарушения, когда получал образование и проживал в другом городе. На наш взгляд, несмотря на то обстоятельство, что ребенок не проживает с родителями или одним из родителей, они обязаны принимать участие в заботе о ребенке, в том числе и в случае отдельного проживания родителей. Необходимо выяснять роль каждого родителя в воспитании совместного ребенка, какие обязанности конкретно им выполняются или не выполняются. При подготовке дела к рассмотрению необходимо определить степень вины обоих родителей в невыполнении обязанностей по воспитанию детей для решения вопроса о привлечении к административной ответственности по ст. 9.4 КоАП.

При установлении вины физического лица необходимо установить, знавало ли лицо противоправность своего деяния, предвидело ли вредные последствия и желало их наступления либо не желало, но сознательно допускало их наступление или относилось к ним безразлично, либо без достаточных оснований рассчитывало на их предотвращение, хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно и могло их предвидеть [3, с. 69].

Исследуя правоприменительную практику, следует отметить, что нарушение ч. 1 ст. 9.4 КоАП влечет для родителей предупреждение или незначительный штраф, однако при повторном совершении штраф предусмотрен от десяти до двадцати базовых величин. При применении мер административной ответственности к родителям в виде штрафа следует учитывать, что материальные ограничения могут негативно отразиться на положении семьи и нанести вред ребенку. При выборе способов обеспечения необходимо вначале оказать помощь семье и ребенку, а только после проведенных индивидуально-профилактических мероприятий применять альтернативные взыскания, в частности привлечение к административной ответственности. Таким образом, необходимо отметить, что применение юридической ответственности к родителям является превентивной мерой, направленной на снижение количества правонарушений среди несовершеннолетних.

Несмотря на значительный перечень условий, которые законодатель закрепил в ст. 9.4 КоАП, полагаем, что данная норма в полной мере не охватывает возможность превентивного воздействия на поведение родителей до наступления противоправного результата от правонарушения ребенка.

Считаем целесообразным введение в КоАП отдельного состава административного правонарушения, где объективная сторона выражена в ненадлежащем исполнении родителями обязанностей по содержанию, воспитанию,

обучению, защите прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе за оставление их без надзора, за физическое и эмоциональное насилие над ребенком.

1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях : принят Палатой представителей 9 нояб. 2006 г. : одобр. Советом Респ. 1 дек. 2006 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2019 г. // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». [Вернуться к статье](#)

2. Ветошкин Д. С. Правовые проблемы привлечения родителей несовершеннолетних к административной ответственности // Вестн. Южно-Урал. гос. ун-та. Сер. «Право». 2012. № 20 (279). С. 78–80. [Вернуться к статье](#)

3. Административные правонарушения несовершеннолетних. Ответственность за их совершение : пособие / Л. М. Рябцев [и др.]. Минск : Амалфея, 2018. 204 с. [Вернуться к статье](#)